

*NIVEAU INFRA-COMMUNAL : ACCESSIBILITE ET GESTION DE L'INFORMATION
TERRITORIALE*

Breuer Christophe

Licencié en Sciences géographiques
Maître en Urbanisme et Aménagement du Territoire
christophe.breuer@ulg.ac.be, +32 4 366 57 47

Devillet Guénaël

Licencié en Sciences géographiques
D.E.S. en Urbanisme et Aménagement du Territoire
G.Devillet@ulg.ac.be, +32 4 366 53 19

Adresse professionnelle

Service d'Étude en Géographie Économique Fondamentale et Appliquée (SEGEFA)
Université de Liège
2, Allée du 6 Août, B-4000, Liège, www.segefa.be

Summary: This article deals with socio-economic and geographical data available for the local actors of the infra-communal level. The statistical data and cuttings are analyzed.

Résumé : Cet article traite des données socio-économiques et des données géographiques disponibles pour les acteurs locaux au niveau infra-communal. Les données et les découpages statistiques sont analysés.

Keywords: Statistical cuttings, indicators, territorial data

Mots clés : Découpages statistiques, indicateurs, données territoriales.

Niveau infra-communal : accessibilité et gestion de l'information territoriale

1. INTRODUCTION

La représentation cartographique des données contextuelles (socio-économiques) peut avoir une pertinence accrue avec des découpages très fins. Cela est particulièrement vrai lorsque les acteurs travaillent à un niveau communal ou infra-communal (quartier...). Dès lors, il est possible de mettre en évidence des disparités au sein du territoire et d'affiner la compréhension de ses dynamiques. La diminution de la taille des zones considérées permet également d'affiner les statistiques sur des populations géographiquement ciblées.

Pour une majorité d'acteurs, notamment les plus petits, les découpages infra-communaux sont les plus pertinents dans l'exercice de leurs activités courantes.

Le présent article traite de l'utilisation des données infracommunales dans différents pays européens (Belgique, Espagne, France, Hongrie). L'accessibilité des données socio-économiques et des fichiers géographiques seront également abordées.

2. DONNÉES SOCIO-ÉCONOMIQUES

Les données socio-économiques, et a fortiori les indicateurs, permettent de rendre compte de l'état du territoire. Elles sont les bases des analyses et, distribuées par des institutions, évitent de devoir prospecter, réaliser des enquêtes ou des estimations par ailleurs souvent biaisées.

2.1 Données disponibles

Les données disponibles au niveau infra-communal sont très variables en fonction du pays considéré. En effet, la principale source de données pour ce niveau territorial est le recensement, dont les thématiques peuvent varier d'un pays à l'autre. D'autres méthodes peuvent alimenter ces statistiques, bien que les thèmes soient plus particuliers : il s'agit notamment d'exploiter les données issues de procédures administratives (imposition, etc.).

Les principaux indicateurs (taux de chômage, population totale, part des étrangers...) sont naturellement évalués par secteur statistique dans le cadre des recensements. D'autres données sont en outre disponibles, c'est en effet principalement à l'occasion des recensements que sont évalués les logements, la structure des ménages...

En termes de contenu, la principale variable est donc le cahier des charges de chaque pays en la matière, bien que la tendance soit à l'harmonisation des thèmes abordés.

Les méthodes de calcul des indicateurs et les définitions varient, elles, entre les différents pays. Parmi les indicateurs traditionnels, nous retiendrons entre autres le taux de chômage ou la taille des ménages dont les acceptations peuvent varier fortement d'un pays à l'autre. Les informations doivent donc être interprétées avec prudence, notamment en connaissant les métadonnées pour chaque indicateur.

2.2 Accessibilité des données

Les données issues des recensements sont essentiellement distribuées par les instituts de statistiques nationaux, moyennant un montant pouvant être important pour les couvertures géographiques étendues ou les données précises. Peu de pays donnent accès aux données de ce niveau infra-communal gratuitement : nous retiendrons essentiellement les Pays-Bas qui en plus de distribuer ces données, permet de les visualiser dans le logiciel Google Earth, ce qui en accroît la visibilité.

Les données statistiques à ce niveau ont donc généralement un coût élevé, régulièrement hors de portée des acteurs locaux. Moyennant leur achat, les données sont cependant disponibles en format tabulaire directement exploitables.

3. DÉCOUPAGES STATISTIQUES

3.1 Méthodes de création des découpages

La méthode de création des découpages statistiques varie fortement d'un pays à l'autre. Ainsi, si en Belgique le découpage des secteurs statistiques se basent essentiellement sur la morphologie des espaces bâtis, notamment en isolant en milieu rural les zones bâties, en France la base de découpage est le système IRIS 2000, qui rassemble entre 1800 et 5000 habitants en regroupant plusieurs îlots continus. D'autres systèmes peuvent prévaloir dans certains pays européens, notamment basés sur des découpages historiques (anciennes paroisses, etc.).

Cette variabilité des méthodes de découpages, notamment en termes de seuils de population ou de morphologie de l'aménagement du territoire, ont une influence sur les statistiques elles-mêmes. En effet, des chiffres de population plus importants peuvent avoir des effets modérateurs sur les données collectées. Ces éléments doivent être pris en compte dans l'interprétation, en plus de considérer la surface absolue et donc la précision spatiale des données.

2.2 Accessibilité des données géographiques

Les données géographiques concernant les découpages infracommunaux permettent de cartographier les statistiques. Le mode de présentation est souvent au format de fichier « shapefile », format propriétaire mais largement répandu dans les milieux de la cartographie.

Plusieurs types de fournisseurs ont été remarqués dans l'Union européenne :

- les instituts statistiques (ou les ministères) qui sous-traitent la numérisation des entités et revendent le produit final ;
- les instituts de cartographie qui crée un produit cartographique et le distribue à l'instar des autres produits de ce type ;
- les sociétés tierces à qui les instituts statistiques (ou assimilés) accordent le droit de vendre les fichiers cartographiques.

Le prix de ces données varie fortement d'un pays à l'autre, suivant notamment la précision et l'étendue de la carte. Les prix constatés sont de l'ordre de plusieurs centaines d'euros à plusieurs milliers d'euros suivant les produits.

4. EXEMPLES

Plusieurs exemples d'utilisation de cartographie des entités infra-communales sont reproduits ci-dessous.

4.1 Wallonie – Commune de Seraing

La commune de Seraing se trouve dans l'agglomération de Liège et connaît de nombreux problèmes au niveau de sa population, dont une partie significative est précarisée. Le taux de chômage y est réputé important malgré des disparités importantes qui autorise la commune à accueillir à la fois des populations de la classe moyenne élevée, et des populations démunies.

La disparité dans le territoire rend les analyses à l'échelle de la commune peu pertinente, aussi faut-il descendre au niveau des secteurs statistiques pour percevoir les quartiers les plus atteints par le chômage. Le constat de l'installation des populations les plus pauvres dans le fond de la vallée aurait également pu être remarqué sur le terrain, mais les situations ne sont pas nécessairement aussi nettes.

5. CONCLUSION

L'échelon communal comme base d'analyse est pertinent car il correspond, en Europe, à un niveau de base démocratique que chaque pays possède, bien que les appellations puissent différer. Cependant, une analyse plus fine, notamment au niveau des secteurs statistiques (et apparentés) permet de mettre en avant de manière plus pertinente les disparités au sein du territoire communal, et par conséquent orienter l'action au mieux.

L'accessibilité de ces données est cependant faible. En effet, si les distributeurs, tant des données socio-économiques que géographiques, sont largement identifiés et connus, le coût d'acquisition demeure prohibitif. Cette difficulté semble être un frein à l'utilisation efficace de l'outil cartographique à une échelle adaptée.